

儋州市人民政府关于 2025 年上半年国民经济和社会发展规划 执行情况的报告

——2025 年 7 月 31 日在儋州市第十六届人民代表大会
常务委员会第二十七次会议上
儋州市发展和改革委员会

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府所托，现向市人大常委会报告 2025 年上半年儋州市国民经济和社会发展规划执行情况，请予审查。

一、2025 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，在世界百年变局加速演进，全球经济面临增速放缓的结构性困境的背景下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话和指示批示精神，落实落细党中央、国务院和省委、省政府各项决策部署和任务要求，在市委的坚强领导下，认真执行市十六届人大六次会议审议批准的《政府工作报告》和 2025 年国民经济和社会发展规划，聚焦“更加开放，更有深度”，坚决扛起海南自贸港“样板间”、“高质量发展第三极”的担当，守正创新、苦干实干，高质量发展基础更加扎实、高水平开放势

头更加强劲、高品质生活内涵更加丰富。

（一）总体经济运行稳中向好

我市经济上半年呈现稳中有进，整体向好态势。一季度 GDP 增长 4.6%，规上工业增加值获评全省单项指标最佳实践典型。二季度以不留退路、打光子弹的决心，锚定短板全力攻坚，特别是 6 月以来，建立“1+3+7”调度工作机制，梳理“批发业、固投、制造业投资”攻坚清单，市四套班子领导牵头调度、走访企业，全力释放产能、加快项目建设，批发零售业销售额、水运周转量、房地产等多项指标突破单月历史新高，上半年 GDP 增长 5.3%，主要指标均实现较大增长。

上半年，儋州市地区生产总值完成 509.75 亿元、增长 5.3%（其中洋浦 292.4 亿元，增长 6.3%）。其中，第一产业 85.86 亿元，增长 6.3%；第二产业 167.37 亿元，增长 9.5%；第三产业 256.52 亿元，增长 2.7%。三次产业占比调整为 16.8:32.8:50.4。规上工业增加值增长 11.6%，规上工业总产值完成 786.4 亿元，增长 16.6%。固定资产投资完成 182.30 亿元，同比下降 10.1%。社会消费品零售总额实际完成 53.75 亿元，同比增长 9.1%。实际使用外资完成 25.95 亿元，同比增长 16.0%。服务进出口完成 95.27 亿元，同比增长 13.3%。货物进出口完成 589.98 亿元，同比下降 8.2%。

（二）高水平对外开放持续深化

自贸港政策制度不断优化升级。“简化机电产品进口许可管理”政策扩区、海南洋浦港外锚地过境船舶加注保税油取得首单突破。“三定”监管方案修订印发，原辅料“零关税”原油加工作业首单落地。放宽“零关税”进口船舶的航次限制。“进口食品及原料‘三同三溯’监管新模式”创新举措落地实施。提前储备海南炼化、伟达化工试点加工增值累计结转，中熬汤业试点计算公式优化。推动佐迪亚克和鑫三利试点“两头在外”保税维修业务、慧镭电子试点“两头在外”保税再制造业务。

对外高水平开放加力提速。内地经洋浦中转出境集装货物参照“国际中转”试点已落地。离岸贸易印花税优惠政策落地实施，实际使用外资保持快速增长势头、上半年同比增长 16.0%。源峰私募 QFLP^[1] 余额管理额度申请已完成联审，今年新增 20 户企业开通 EF^[2] 账户。

封关运作准备加快完善。洋浦港“二线口岸”查验设施顺利通过国家验收，洋浦港航道改扩建工程项目即将建成，洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程（一阶段）一期工程已投用，新增 20 万吨和 15 万吨集装箱泊位各 1 个，国投洋浦港 10 万吨级粮油码头开工建设。

国际枢纽海港加快建设。织密国内外航线，内外贸航线新增13条，累计达62条，已完成全年航线开辟目标。2025年新开通至菲律宾、印尼等东盟国家的2条航线，新开通洋浦至美西、美东、印巴航线，洋浦—阿布扎比姊妹港实现双周班运营，“中国洋浦港”籍船舶实现了兼营内贸，自海南国际船舶登记局成立以来，新增21艘，总量达到64艘，总运力超600万载重吨，登记数量与运力规模居全国自贸港（区）第一。首单“阿布扎比—洋浦”直航航线超尺寸框架柜进口项目顺利完成。海南自贸港首次“游艇集装箱出口+BBK^[3]作业新模式”落地。国投洋浦油储码头国际业务启动。洋浦国际智慧供应链中心投入运营，成功打造省内第一个集装箱港外堆场，也是全国首个天然橡胶集散站。推动省级层面印发实施《洋浦国际航运枢纽建设三年行动计划》，有力保障航运枢纽建设。

（三）内需潜力不断释放

消费挖潜多措并举。组织举办2025儋州以旧换新车展、第四届儋州西部汽车博览会等三场汽车展销活动，成交金额约7035万元。开展“安居自贸、乐业儋洋”商品房团购活动，成交金额约8820万元。北京领先智选汽车入驻我市，全市汽车销量同比增长254.4%。各镇成立电子商务服务站点16个，线上销售约1300万元。成功举办了“人民的胜利”纪念海南解放75周年文艺演出等文化文艺活动4场、高尔夫球2025中国巡回赛国际资格赛第一

关（国际场）等国家国际级大型体育赛事活动5场、儋州市“村BA”等本土IP体育活动35场。依托“一人一岛一路”3大文旅IP，推动儋州旅文产业高质量发展。持续推动东坡文化旅游区创建国家5A级旅游景区，常态化运营全国首个宋韵书院沉浸式文旅演出《男神东坡》，推出东坡文化主题旅游线路，举办“东坡雅韵贺新岁，金蛇纳福闹新春”、儋洋古镇过大年等特色活动；积极推动海花岛创建省级旅游度假区，在海花岛举办跨年烟花嘉年华、海南国际机车嘉年华等大型文旅活动；依托环岛旅游公路，串联火山海岸景观资源、古盐田等景点，推出“滨海自驾探春游”、“火山海岸奇遇之旅”等特色旅游线路，以文旅品牌点燃旅游市场“爆点”。上半年接待游客同比增长4.7%，游客总花费同比增长18.2%。

全力扩大有效投资。印发《2025年固定资产投资项目市领导责任分解方案》《市领导牵头推进固定资产投资项目建设工作制度》，形成全市上下抓大项目、大抓项目工作氛围。承接国家一揽子增量政策，积极争取中央预算内投资、地方政府专项债券资金，累计争取中央预算内投资资金2.38亿元；超长期特别国债资金10.12亿元；专项债券项目通过两部委审核72个。持续推动重大项目建设，将40个项目纳入年度省重大项目投资计划，总投资802.9亿元。2月26日，儋州一批项目集中签约开工投产，集中开工项目31个，总投资90亿元，集中投产项目8个，达产后年产值/

营收可达154亿元。

招商引资成效凸显。市政府率团赴阿联酋、韩国等国家开展招商引资活动，共开展19场综合推介、招商洽谈、友好城市交流活动，与阿布扎比港口集团签署海外仓战略合作协议、与巴塞罗那港务局签署友好合作协议。充分利用博鳌亚洲论坛、消博会、中阿合作论坛、中国航海日等重大活动平台，招引优质产业项目落地。举办“博鳌之夜”“儋州之夜”招商餐叙会，海南环新英湾现代文旅和教育产业等招商推介活动19场，累计推介企业规模超3000人次。印发《儋州市招商引资工作调度会议机制（试行）》，今年以来，共签约项目68个，总投资319亿元，总固投额253亿元；储备项目58个，总投资383亿元，总固投额287亿元。4月14日召开招商大会签约27个项目，总投资278.8亿元。打造区域会展中心，举办规模以上会议会展累计30场、千人以上规模活动累计6场。海南环湾投资发展有限公司揭牌，探索“资本招商”。

（四）现代化产业体系加快构建

石化新材料产业集群成势。海南炼化百万吨乙烯达产满产，星之海2万吨电池级氢氧化锂项目、中石化（海南）聚酯新材料有限公司6万吨/年PBST连续聚合项目投产，海南炼化原油裂解制乙烯示范项目、联海年产15万吨改性沥青项目、海南利星钴锰和聚酯催化剂绿色制造及酸碱储存等项目加快建设。石化产业

延伸至生物降解材料、高端聚烯烃和工程塑料等领域。上半年，石化产业产值 620 亿元，同比增加 9.5%。

新能源产业蓬勃兴起。两大海上风电项目（一期）建成投产，远景风电装备制造产业园建设完成，海南 LNG 接收站二期工程开工建设，西门子能源创新研究中心正式运行，上海骥翀氢能科技有限公司与我市签署投资协议，国华儋州 100MW 农光互补光伏发电项目即将竣工，大唐和申能海上风电示范项目二期、亨通电缆、申能绿色甲醇、海南龙源峨蔓风电场（一期）“以大代小”等项目加快推进。

扎实推进数字经济谋划新布局。获批国家中小企业数字化转型试点城市，我市预计 3 家企业入选省级智能工厂，《儋州市数字保税（来数加工）区总体方案》《儋州市数据创新券制度实施办法（试行）》《儋州市数字游民示范区建设方案（讨论稿）》正加紧编制。建立了桉荷数产数字贸易一体化集栈，洋浦已开通国际互联网数据专用通道。国家超算无锡中心自贸港研究院、西安交通大学洋浦数据要素实践基地正式开办。润泽自贸港国际信息港智算中心项目、儋州东华产业园（一期）研发工厂、中国移动海南分公司儋州 IDC 项目加快推动。推动申报国家级智慧化工园区。完成空中体育“游戏出海”数据专线的审批工作，橙安科技已申报通过 EDI^[4]业务试点资格。数字加工贸易区加快建设，累计注册 34 家数商企业。推进国际数据跨境流动，“322”精准化

通道试点政策已延伸至环湾商务港，环湾自贸港新城数据流通底座建设项目已完成招标，数据可信空间创新试点加快申报。

抢抓生物医药产业发展机遇。积极推进多个项目落地，涵盖原料药与制剂、创新药及生物医药拓展三大赛道。原料药与制剂方面，万特制药、青岛海智源、成都诚诺和日中天制药 4 个项目计划投资建设。创新药赛道中，颐华生物计划建设南药大叶蒟种植加工基地，中科苏州药物研究院将打造生物制药创新孵化平台，设立专项基金孵化企业。生物医药拓展领域，合肥登特菲拟投资 2 亿元生产口腔 CBCT 设备，康码生物计划建设国际总部及十万吨级合成蛋白质营养液产线。

科技创新驱动持续增强。建立企业培育库，入库企业 338 家，其中科技型中小企业 150 家，高新技术企业 103 家，种子企业 3 家，领军企业 1 家。新增引进企业科技特派员 8 名，助推产学研合作。成功举办儋州市第二十一届科技活动月和全国科技工作者日活动系列活动。签订《儋州市产业创新科技服务平台项目合作协议》。京博沥青基新材料重点实验室获批省级重点实验室，市疾控中心医药卫生重点实验室获批市级重点实验室，洋浦科技园打造人才省级重点实验室。儋州园区（企业）5 个科协成立并集中授牌。全市共获省级科研项目立项 12 个、扶持资金近 400 万元。兑现高新技术企业认定等科技创新奖励 1100 万元。

（五）发展软环境不断优化

营商环境持续优化。制定《儋州市进一步助企惠民促经济发展若干措施》《儋州（洋浦）营商环境对标前沿全面提升方案》，推进《儋州市优化营商环境若干规定》立法及《儋州市市级权力清单》更新工作。“政府合同履行监测机制‘一船两用+跨关区直供’集成创新模式”纳入第六批营商环境示范案例，“政府合同履行监管”案例已申报国家发改委创新案例，《疑难复杂营商环境问题法治会诊解决机制》纳入海南自由贸易港第二十批制度集成创新案例。梳理形成9个儋州洋浦特色“高效办成一件事”场景，招拍挂土地缴费即拿证“一件”事列入2025年海南省“高效办成一件事”重点事项清单。高标准推进政务服务“三化”^[5]建设，上半年共办结各类行政审批事项及公共服务事项19.5万件。开展“推动企业高质量发展大调研大服务专项行动”“儋州营商集市”“我陪群众走流程”活动。创新实施信用+远程踏勘”服务，首批推出24项审批事项。海关开展“互联网+”核查作业，实现查验全程单证无纸化。建立“执法不接触、过程全记录、廉政必监督”的税务执法新体系。开展“儋洋制造 共享未来”供需对接会、“法治体检”、商会走访交流等活动。全省首创推出行政处罚失信“预修复”机制。12345热线办结率99.6%，实际参评满意率98.7%。企业信息变更、企业注销登记“一件事”核心单事项办件占比达到100.0%，上半年全市新登记市场主体5586户，市场主体总量达到14.3万户。

生态环境质量保持一流。持续做好中央及省级环保督察整改落实，扎实开展生态环保督察整改“回头看”。上半年，全市空气质量优良率 97.8%，全市地表水水质优良率为 100.0%，城镇内河（湖）断面水质达标率为 100.0%。完成 6 个新增“一住两公^[6]”重点建设用地土壤污染状况调查工作，安全利用率 100.0%，累计完成 79 个地块土壤现状调查工作，均未发现土壤超标情况。生活垃圾焚烧发电厂、餐厨垃圾资源化利用厂等全闭环处置设施常态长效运行，儋州市生活垃圾转运站建设改造工程项目（一期）加快建设。推进双碳工作，编制《洋浦经济开发区创建近零碳园区 2025-2030 年实施方案》《儋州绿电直供方案研究》《洋浦绿色低碳能源与石化新材料耦合发展产业示范园实施方案（2025-2030 年）》，推进金海自备电厂技改、碱回收炉智能吹灰系统节能改造等一批重点减排项目升级改造，预计可每年可减少二氧化碳排放约 86 万吨。洋浦国际集装箱码头成为海南首个实现泊位岸电全覆盖的公共码头。上半年，新建充电桩 3448 个，累计建设充电桩 20934 个、换电站 6 座，车桩比约为 1:1.1。

（六）区域协调融合发展成型成势

洋浦经济开发区、环湾新城、儋州工业园“三区联动”。洋浦经济开发区，洋浦疏港大道一期工程扩建及西延线工程、洋浦石化功能区园一路及浦四路南段延长线项目、东部配套区路网基础设施建设（一期）环新英湾大道已完工，洋浦保税港区等重点

区域市政道路改造提升工程加快建设。洋浦片区医疗卫生机构增长至 42 家，洋浦图书馆少儿馆正式开馆。**环新英湾自贸港新城建设提质**，“三环”骨架路网格局初步构建，洋浦疏港高速公路、环新英湾旅游公路、环新英湾快速干道、省道 291、省道 211、洋浦互通等一批省级重大交通项目正在加快建设，环湾新城中央大道等 17 条市政道路加快建设。海南比勒费尔德应用科学大学（一期）完成主体工程施工和室外配套工程，洋浦产城融合安居工程 4922 套安置房全部交付。邻里中心、未来社区、工人文化宫等一批民生项目加快建设。引进理工职业大学、万速科技跨境电商产业园等 8 个项目。**儋州工业园区加快建设**，成功创建成为省级园区，举办 2025 年农产品产销对接会。儋州工业园王五、木棠两个片区污水处理厂完工，王五片区 17 条内部路网已实现功能性通车。探索“深圳研发+儋州制造应用”产业合作路径，《儋州与深圳全面合作的策略路径研究》等 3 项课题已完成中期成果。已落地华云医药大健康食品产业园等 7 个项目，推进对接锅圈食品等 3 家企业落地园区。

基础设施持续完善。洋浦港区起步工程预留堆场建设项目已完工，中储粮（海南）洋浦港仓储有限公司仓储项目、国投洋浦港港口配套物流仓库工程等正加快推进。提速市政设施建设，上半年增扩路网长度 6.39 公里。中兴大街（原中医院）出入口前移改造工程建设已完成，东部配套区路网基础设施建设（二期）、

石化新材料产业园（二期）市政道路及配套工程（一阶段）即将完工。儋州市那大城区地下综合管廊工程、那大城区排涝除险建设改造项目（一期）等5个项目正开展前期工作。持续提升城市风貌，实施儋州市2025年省级民生实事项目“口袋公园”建设项目。完成白马井高铁站（优化提升）、白马井互通等2个景观节点打造。北门江天角潭水利枢纽投产发电，儋州市滨海新区污水处理厂及场外泵站设备更新改造工程、儋州市东成及中和供水一体化工程、儋州市公共供水管网漏损治理工程等项目有序推进。配网建设全面提速，按期完成配网项目投运266个，220kV山塘开关站出线线路工程开工建设，500kV福山至昌化（西部）线路工程塔基征地、500kV主网架工程项目加快建设。网络基础设施加快完善，新建10G-PON端口开通完成941个，完成率62.57%。铁塔、机房和电源配套建设已完成5个，完成率100%。

乡村振兴持续推进。热带特色高效农业空间不断拓展，扎实开展高标准农田建设工作，完成粮食种植面积16.32万亩、油料种植面积3.03万亩、蔬菜种植面积15.65万亩，新种植槟榔面积0.43万亩。完成撂荒耕地图斑复耕复种4320亩，完成治理面积51.1%。上半年生猪出栏61.08万头，增长9.0%，禽类出栏878.17万只，增长5.7%，渔业产量13.97万吨，增长11.0%。印发《儋州市市级现代农业产业园实施方案》，指导花源田农庄、蓝洋温泉雨林共享农庄申请认定海南共享农庄。打造“儋州有味”

农产品公用区域品牌，推荐 8 家企业品牌申报海南省农业品牌目录、“海南鲜品”品牌目录。推进和美乡村建设，印发《儋州市 2025 年和美乡村建设项目实施方案》，开展消费助农活动，举办“消费助农”集市活动 13 场，销售助农产品 42.18 万元。开展农村经济合作工作，上半年村集体经济总收入共计 1040.97 万元。脱贫成效有力巩固，上半年，全市新识别纳入监测对象 194 户、风险消除监测对象 347 户，做好建档立卡脱贫户分类管理，全市脱贫户分类调整 164 户。儋州光村、木棠、峨蔓一体化供水工程项目的相继投用，惠及人口达 14 万人。2025 年上半年有 9 个农村公路，其中 5 个已完工，4 个在建。推进农村人居环境整治，印发《2025 年儋州市 14 个农村黑臭水体治理实施方案》，累计完成整治提升清洁乡村 64 个。有序推进“危改厕改”工作。危房改造竣工 36 户、农村厕所革命改造竣工 473 户，竣工率 75.0%、垦区危房改造动工 32 户，动工率 58.1%，竣工 1 户。

（七）居民生活品质日益提升

促进公共服务优质均衡。医疗服务能力提质增效，开展海南省公益性城市医疗集团和紧密型县域医共体评估工作，2 家医疗集团总院累计派驻 138 人对基层分院开展医疗帮扶。成功荣获一项孕产妇多学科协作诊疗（MDT）和四项产科亚专科国家级建设单位。免费接种乙肝疫苗接种率达标，“2+3”健康服务包相关疾病目标人群筛、治、管实现全覆盖。建成 3 岁以下托育机构 14

家、普惠性民办托育机构示范园 2 家，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位 4.26 个。100.0%社区服务站和 75.0%以上村卫生室均能提供中医药非药物疗法服务。持续稳就业保民生，全市城镇新增就业 6079 人，完成年度计划的 55.3%；城镇失业人员再就业 3902 人，完成年度计划的 108.0%；就业困难人员就业 390 人，完成年度计划的 48.8%；农村劳动力转移就业 6624 人，完成年度计划的 66.2%；脱贫人口和监测户劳动力就业 35759 人，完成年度计划的 109.8%。开展职业技能培训 2562 人，新增技能人才 1144 人。设立市级国际人才工作站，举办国际人才供需对接会，举办各类招聘活动 105 场，累计引进人才 4100 余人。教育服务水平不断提升。学前教育更加优质普惠，洋浦干冲幼儿园分园项目建成开园，新增 450 个公办幼儿园学位，扎实开展滨海新区幼儿园、儋州市第九幼儿园等项目前期工作。义务教育优质均衡迈出新步伐，洋浦义务教育优质均衡创建通过省级过程性督导评估，2025 年中考各项指标持续向好。高中教育质量稳步提升，2025 年高考 700 分以上高分段考生规模持续扩大。职业教育和高等教育加快发展，海南比勒费尔德应用科学大学项目（一期）一标段主体工程施工和室外配套工程完成，学校预计 2025 年 9 月回迁洋浦办学，积极推进海经贸儋州校区来儋办学项目。加快推进寄宿制学校建设，建成王五镇中心学校学生食堂宿舍楼项目，新增学生床位 158 张，加快推进儋州市南丰镇中心学校、市第七中学学生食堂宿舍建设项目，已通过改扩建及修缮等方式增

加学生床位 3025 张，加快推动寄宿制中小学热水洗浴项目等省级、市级为民办实事事项。目前，全市校外托管机构 468 家，其中 25 家纳入“白名单”，提升标准化床位 1730 张。

健全社会保障体系。城乡居民养老保险新增人数 15958 人，做好社会保障卡推广应用工作，累计发卡 112 万张。新生儿免费参加城乡居民医保政策融入“出生一件事”联办流程。兜牢困难群众生活底线，上半年发放低保金 9268.5 万元、特困金 1067.9 万元、为 565 户实施临时救助。印发《儋州市经济困难失能老年人集中照护服务工作实施方案》。实施“老年幸福餐桌”项目，支付资金 13.22 万元，为经济困难老年人开展服务 11095 人次，支出资金 39.36 万元。落实儿童福利政策，发放孤儿基本生活费 69.1 万元、困境儿童生活补贴 407.8 万元、事实无人抚养儿童基本生活补贴 361.9 万元。开展殡葬专项整治工作，葵青岭陵园降费减负 8.44 万元，形成殡葬服务全链条优化升级，海南西部殡仪中心正式挂牌运营。

（八）安全底线守牢筑稳

上半年，全市未发生较大及以上生产安全事故。洋浦化工园区“一园一策一图”^[7]国家级试点工作通过验收，成为海南省首个通过验收的示范园区。推进安全生产治本攻坚三年行动，紧盯“八大行动”^[8]，开展应急演练 40 次。强化专项整治，严厉打击非法采砂、涉林违法，开展执法 80 余次，立案查处 70 余宗。严

格落实海洋伏季休渔制度，累计派出执法船艇 60 艘次，累计查获 32 艘非法捕捞渔船。严抓安全生产执法，聚焦危险化学品、矿山、工贸、烟花爆竹等领域出动执法人员 100 余人次，检查相关生产经营单位 220 余家次。常态化开展市容秩序、建筑垃圾、道路交通安全和运输领域、旅文市场整治工作等专项整治。防灾减灾救灾能力持续提升，编制儋州市“五停一关”工作指引和儋州市海上防台风应急预案。加强粮食安全工作，完成省下达的 27000 吨粮食储备任务，监督指导承储企业开展市级储备粮 3500 吨稻谷的轮换工作。全市确立粮油应急加工企业 3 家，粮油应急供应网点 23 家，生产和供应点覆盖率达 87.5%。入选全国双拥模范城，先后七次荣获“海南省双拥模范城”，连续四届荣获“全国双拥模范城”。筑牢市场监管安全防线，强化食品安全，开展企业风险等级评定工作。聚焦烟花爆竹、消防过滤式呼吸器等 7 个重点产品开展专项整治行动。积极推进“菜篮子”保供稳价，CPI 上半年同比下降 0.2%。

二、存在问题

虽然上半年全市经济呈现整体向好态势，但也出现了一些新的困难和挑战。在外部环境复杂严峻、国内需求不足等大环境下，下半年经济要继续稳住基本盘，实现快速增长仍面临较大挑战。目前我市经济运行存在的问题主要是：经济增长动能不足，工业方面，受市场环境影响，汽油、柴油、浆纸等主要产品价格大幅

下降，部分重点企业产值减少；服务业方面，批发业受企业总部业务回调、能源化工等主要贸易产品价格低迷影响，行业面临较大下行压力；房地产业市场信心不足。固投增长继续承压，大唐、申能风电二期等部分重点项目未能如期开工。消费动力依旧不足，贸易形势依然严峻。营商环境与市场主体的期待还有差距，“五网”等基础设施还不够完善，就业结构性矛盾依然突出，教育、医疗等社会民生服务仍有短板弱项。

三、下一步工作计划

高质量编制儋州市“十五五”规划，充分发挥自贸港“样板间”示范引领作用，重点从以下六个方面做好工作。

（一）构建更高水平开放型经济新体制

全力推进封关运作。精心做好封关运作准备工作，确保封关运作平稳有序、万无一失、首战必胜。通过多渠道、多形式开展封关政策宣传解读，组织专题宣讲会、制作通俗易懂的宣传手册、利用新媒体平台广泛传播，确保市场主体和广大群众充分了解封关政策内容和重要意义。不断提升口岸对外开放能级，进一步完善口岸功能，健全运营管理机制，增强综合服务保障能力，为封关运作提供硬件保障。用好新队伍新理念新技术，构建沿海岸线立体化防控体系，为封关运作提供坚实安全保障。强化风险防控，完善事中事后监管机制，推动船舶登记业务规范有序开展。同时

建立政企沟通机制，及时回应社会关切，营造全社会理解支持封关运作的良好氛围。

提升压力测试质效。积极开展压力测试，强化实战演练，将各类场景考虑周全，全力以赴打赢封关运作攻坚战。推动“零关税”进口船舶政策扩大到进口拖轮及顶推船等工程船舶领域。推动企业偶发处置船舶资产所得，不计入鼓励类产业企业收入总额。申报设立洋浦药品进口口岸，推动开展跨境电商 OTC^[9]类进口医药产品试点。探索化妆品、保健品等进口消费品成品在儋州洋浦分装、灌装，保留原产地信息标签，并以多种贸易方式清关。积极引进国内外知名跨境电商交易平台、第三方服务商企业，持续提高电商销售力。

打造双向双枢纽国际海港。持续深化制度集成创新，对标国际高标准航运规则，进一步优化船舶登记流程，提升“单一窗口”服务效能，打造更加便捷高效的船舶登记服务体系。全面提升港口基础设施和配套服务能级，增强航运枢纽适配性。加强政策宣介与推广，吸引更多国内外优质航运企业和船舶资源集聚，推动“中国洋浦港”籍船队规模与质量双提升。出台《〈洋浦国际航运枢纽建设三年行动计划（2025-2027年）〉奖励措施实施方案》，积极争取新增船舶登记注册，对首次入籍洋浦的船舶按照吨位及时给予奖励。力争2025年全年集装箱量实现350万标箱，货物吞吐量完成7500万吨，水运周转量完成11000亿吨公里，内外

贸航线数超过 63 条。“中国洋浦港”船籍港登记船舶总载重吨达到 700 万吨以上。

不断扩大经济外向度。进一步突出开放窗口的作用，擦亮洋浦作为国家级经开区和海南自贸港“样板间”的金字招牌。充分利用 EF 账户政策优势，加大招商引资力度，争取吸引跨境投融资区域总部、外商投资和跨境结算中心落地，加速推动外向型经济发展。

（二）持续深化重点领域改革

全方位扩大内需。紧盯重大项目、重点领域，以超常规举措确保完成全年投资目标任务。锚定时间节点加快推进重大项目建设，让更多招商项目转化为实实在在的有效投资。积极引进大型商业演出和体育赛事，大力促进文旅消费，引进国家级赛事 3 场、国际级赛事 1 场、大型商业性演出 2 场，实现全年接待游客总人数 1200 万人次，旅游总花费 100 亿元目标。发挥“海南西部旅游联盟”作用，赴内蒙古自治区、辽宁省举办“享海南 趣西岸”旅游推介系列活动。联动西部市县，抱团营销，开展旅游黄金季宣传推广活动，做强西部旅游黄金圈。推动汽车、家电以旧换新活动，稳定和提升重点消费。联合本地车企、绿色家电企业举办“以旧换新”惠民活动，举办汽车消费节、新能源汽车展，下半年举办 5 场以上汽车促消费活动。

加快重点园区建设。不断优化以洋浦经济开发区为龙头的“三区联动”发展格局，强化产业集群发展，提升城市服务功能，促进区域协调发展。贯彻落实《海南省落实〈深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案〉若干措施》，发展新质生产力、提升开放型经济水平、深化管理制度改革、强化要素保障。市委环湾办进驻洋浦，制定《关于进一步加强洋浦工作运行机制的实施方案》，统筹协调整个环湾区域的开发建设。组建洋浦企业服务工作专班，紧盯洋浦经开区已签约未开工实体产业项目清单，指定项目服务专员定向对接企业实行全流程服务。儋州工业园区全力推进二期道路工程、园区道路建设工程（三期）、深儋科创中心、智湖生态修复工程、王五片区供电迁移工程、木棠片区供电迁移工程等项目建设，争取年底全部完工，加快年处理66万吨锆钛矿项目投产。深入推动综合能源站、春都肉制品加工、雪茄及高端农产品加工智慧产业园、辣椒全产业链等储备项目签约落地。紧盯五位一体综合能源站项目、阿莫斯NFC果汁年产3万吨项目等在谈项目年内落地。

推动营商环境整体提升。持续优化政务服务体系和市场环境，全力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。完善为企业服务机制，落实好《儋州市打造一流营商环境三年行动方案（2025—2027年）》，做好《儋州市优化营商环境若干规定》的出台实施，形成《营商环境‘洋浦指数’白皮书》。加快推进“审

批改备案”“环评制度改革”等创新举措。建立健全政务服务全链条监督机制，出台政务服务管理办法，组织开展政务服务提升建设年活动，积极搭建产业协作与市场平台，深化营商环境问题处理“吹哨机制”，推动营商环境历史遗留问题集中攻坚，力争问题办结率超60.0%。

（三）加快发展新质生产力

加快发展高新技术产业。推动新材料、新能源、数字经济、生物医药、低空经济“五箭齐发”，制定印发《儋州市产业发展规划》，发挥自身优势，加强制度集成创新，推动产业延链补链强链。**壮大石化新材料产业集群**，充分发挥乙烯龙头作用，建成投产海南利星催化剂等项目，加快建设原油裂解制乙烯等7个项目，开工建设全国首个国产替代20万吨级POE等3个项目。**推动海上风电链式发展**，加快中海油洋浦天然气分布式能源站项目和龙源峨蔓风电场一期升级改造项目前期工作，开工建设两大风场（二期），推动三大风电装备制造项目从组装向制造发展；聚力提升风电消纳、存储、使用效率，推动10万吨绿甲醇等项目落地。**大力发展数字经济**，加快推动润泽自贸港国际数据产业园、洋浦国际智算港项目等重点项目，配合国家发改委做好“窗口指导”评审工作，做强数字加工贸易。探索开展“源网荷储一体化”“数算电碳一体化”试点。**加快布局生物医药**，依托石化新材料精细化工链条，加快打造医药原辅料、创新药械、特医食品与南

药生产研发基地，推动形成生物医药“前端科研—中端开发—后端应用”全产业链，推动华云医药建设、万特制药开工，引进CXO^[10]头部企业。抢占低空经济赛道，围绕儋州西庆通用航空机场、金林通航产业园两大载体，加快基础设施建设，推动“低空+制造”“低空+交通”“低空+旅游”三大核心业态以及航空培训、航空商业服务两大衍生业态发展。优化升级传统产业，推动可降解高端纸品项目开工，12万吨特种纸等5个设备更新或技术改造项目有序推进；支持龙大等4个项目建成投产、展翠食品等2个项目开工建设，食品加工产业产值增长44.0%。

大力发展现代服务业。加大招会招展项目的力度，争取2025中国生产与运作管理国际会议和首届世界国际汽车露营大会落户儋州。持续推进洋浦国家骨干冷链物流基地建设、推动洋浦临港物流园申报省级示范物流园区。利用好中央财政支持普惠金融发展示范区优势，推动普惠金融贷款“增量、扩面、降价”。做强“一人一岛一路”文旅IP，推进东坡文化旅游区创建国家5A级旅游景区、海花岛创建省级旅游度假区。在海花岛举办中国海南儋州国际象棋超霸战、武术王中王等大型体育赛事，谋划推进儋州马拉松赛在环岛旅游公路开跑。举办2025幻想共鸣ACG超级演唱会、海花岛跨年演唱会、洋浦工业摇滚音乐季等大型商业演出。持续开展文化下乡惠民演出30场、儋州山歌剧公益性演出100场、“儋州山歌每周一场等群众文化活动。谋划成立儋州

市文物保护中心，加强洋浦盐田和峨蔓盐田保护工作，委托市旅投集团开发运营盐田产业项目，推动儋州故城武定门、镇海门本体加固及周边环境整治工程项目建设，将东坡书院、桄榔庵纪念馆、洋浦盐田等景点串联成线，丰富旅游产品供给。推动省体职院落地我市，谋划推进市博物馆迁入市美术馆工作，联合打造新的文化旅游消费中心。

增强科技创新驱动。深入推进科技创新与产业创新融合发展，为建设人才荟之岛、技术创新之岛提供坚实保障。制定《儋州市加快推进科技创新促进高质量发展办法（试行）》《儋州市重点实验室认定管理办法》《儋州市科技创新创业平台管理办法（试行）》等，组织创新主体申报2025年科技创新奖励，支持一批省级科研攻关联合项目，力争在基础研究、关键核心技术、产业共性难题技术攻坚等方面取得重大突破，推动企业与海南大学等高校、科研院所进行产学研合作，引进海南大学关于新材料、新能源的产业技术创新研究院。推动洋浦绿色新材料中试示范项目建成投产，洋浦技工学校与京东集团共建海南洋浦港京东现代产业学院。促进全市全社会研发经费投入（R&D）达到2亿元以上。

做优做强招商引资。强化招商队伍建设，大力招商引资，狠抓产业投资特别是制造业投资，推动产业链补链延链、优化升级，重点针对四条新赛道加大项目招引力度，全力推动招商引资扩量增效。建立健全项目跟踪服务机制，对项目从签约到落地建设进

行全程跟踪服务，确保完成 475 亿元协议固投任务。

（四）加快区域协调发展

加快中心城区建设。环湾新城，持续跟进润泽自贸港国际数据产业园，黄冈高级实验中学二期建设等重点盯引项目；督促环湾新城大学项目（暂定名）、滨海华康医院项目加快建设，保障中央大道等 17 条在建市政道路顺利推进，推动通海东路和友谊路西开工建设，确保邻里中心、未来社区、工人文化宫等重点项目建成投用。加快打造“清凉城市”。建立“产业飞地”合作模式，推动形成“研发在新城、制造在园区”的协同发展格局，推动“港产城科”融合发展向纵深迈进。那大城区，加快雅拉水上乐园、花果山“苏子时光”综合文旅等项目落地建设，扎实推进“排水设施改造”“道路硬化”等 8 个民生实事项目建设。加快“那大好米”加工厂建设，推动加平杨梅产业园扩大规模。

持续推进新型城镇化建设。进一步深化户籍制度改革，加快推进国家级新型城镇化试点，构建具有儋州特色和优势的现代化产业体系，强化城市功能、优化公共服务，不断丰富城市功能，加快促进公共服务优质共享，完成 50 万农村人口就业信息采集和就业支持，进一步推动农业转移人口市民化，争取常住人口城镇化率提升至全省平均水平。

绘好乡村振兴画卷。推动特色产业集群建设，加快海南省热

带经济鱼优势特色产业集群保种繁育中心项目建设，推动冬季瓜菜产业集群项目开工建设。加快农业产业结构调整，严格落实耕地保护和粮食安全责任制考核，确保粮食播种面积稳定在 30 万亩、产量稳定在 11.1 万斤以上，油料播种面积稳定在 4.1 万亩，完成冬春季瓜菜 19 万亩种植任务，保持常年蔬菜基地规模 1.56 万亩以上。全年力争完成撂荒地复耕复种 0.5 万亩以上，高标准农田计划改造提升 1.8 万亩。充分挖掘黑猪品牌资源，生猪规模养殖场保有量 300 家左右。加强渔业产业项目跟踪服务，加快排浦中心渔港建设项目、新英渔港升级改造等项目推进。加快江鹏南海现代渔业产业园海上部分投产，加快高大尚等 3 个水产养殖项目落户建设。建立农业科技示范展示基地 1 个，推动中国农业大学科技小院在儋州落地，推动 1-2 个科技成果落地。培育省级农业龙头企业 1 家。大力发展热带优异果蔬，推广新奇特优品种 1.2 万亩以上。大力开展“一村一品”特色瓜菜种植，力争新增省级共享农庄 1 家以上，打造 1 个具有全国知名度、1 个具有全省知名度的乡村旅游产品和 1 个以上椰级乡村旅游点。持续巩固拓展脱贫攻坚成果。全面摸清底数，对“四个一批”^[11]项目开展评估，分类推进帮扶产业提质增效。进一步深化“包镇帮村”帮扶模式，进一步抓好帮扶项目资产长效管理机制。

推动基础设施加快完善。开工建设神头港区新兴作业区通用码头、神头港区新兴作业区船舶维保和海工装备基地项目（起步

工程)、京粮海南洋浦粮油仓储物流及配套设施项目、国投洋浦港粮油公共综合廊道工程、国投洋浦港 3#-5#泊位码头升级改造工 程、琼州海峡中水道航道浅点疏浚工程等港航和仓储物流项目，推进海南洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建工程（一阶段）、洋浦港洋浦港区航道改扩建工程、中储粮（海南）洋浦港仓储有限公司仓储项目及国投洋浦港港口配套物流仓库工程等项目投产；环新英湾支线、疏港高速项目、洋浦互通项目、省道 S291、2025 年民生实事项目等公路项目建成通车，推进环湾快速干道项目、省道 S211、省道 S352 等公路项目加快建设。做好洋浦铁路、儋州机场建设前期工作。做好“六水共治”，抓好污水治理，坚持“长短结合、水岸同治、标本兼治”，持续推进城乡供水一体化、区域供水规模化，加快那大城区和环湾新城等重点区域防洪防潮工程建设。加快推进 2025 年城镇老旧小区改造工作，确保年底前完成改造任务。推动 500kV 主网架工程建设投运，110kV 交月输变电新建工程、220kV 李坊-博厚双回线路新建工程开工建设。

（五）持续聚力保障改善民生

促进公共服务优质均衡。努力扩大就业规模，确保就业形势稳定，力争年底完成城镇新增就业 1.2 万人，农村劳动力转移就业 1 万人。开展“雨露计划+”就业促进行动，确保“雨露计划”毕业生就业率达 95.0%以上。开展“职引未来”系列招聘行动，

推行工学一体、企业新型学徒制等培训模式，力争年底完成培训7000人。持续推进海南西部技师学院建设，做好公共实训基地建设。完善城市医疗集团治理机制，建立多层次、广覆盖的巡回医疗制度，实现全市所有三级公立医院、二级公立医院和基层医疗卫生机构全覆盖。推动市中医医院建设中医医联体，创建三级中医医院，开设中医住院服务基层卫生院增加到14家。完成9家卫生院慢性病一体化门诊建设项目。加强乡村寄宿制学校建设，加快推进儋州市南丰镇中心学校、市第七中学学生食堂宿舍等建设项目。开工建设滨海新区幼儿园、儋州市两院中学二期工程。推进海南经贸职业技术学院来儋办学项目，做好海南比勒费尔德应用科学大学回迁洋浦招生办学工作。完成2025年乡村小规模学校撤并工作。

健全社会保障体系。提升养老服务质量，持续对80岁及以上老年人开展能力评估和对符合条件的老年人提供居家养老上门服务，指导那大镇军屯村委会和先锋社区创建全国示范性老年友好型社区。持续推动社会救助工作，加快殡葬领域整治，落实残疾人福利，加强婴幼儿照护服务。

提升社会治理效能。大力推动建筑垃圾综合治理，加强非法倾倒固体废物的打击力度，健全建筑垃圾收运体系，推动资源化利用厂等处置设施有效运行。推动建筑垃圾资源化利用厂及排浦、新州等5座转运调配场项目竣工。推进“无废城市”建设。

加快推进《儋州市建筑垃圾污染防治专项规划》编制工作。持续加大对食品、药品、特种设备、重要工业产品等重点领域的监管执法力度，建立健全风险防控机制，确保人民群众生命财产安全。

（六）统筹发展和安全

全面加强生态环保。高质量完成环保督察问题整改，强化整改成效“回头看”，推进中央生态环境保护督察、大气污染防治、水环境治理等现场监督检查，切实筑牢生态安全底线，强化生态环境保护 and 执法监督。持续开展大气污染源调查工作，进一步摸清本地污染源底数，加强对建筑工地、道路扬尘、餐饮油烟、露天烧烤、工业企业等颗粒物污染重点领域的管控工作，加强“人防+技防”管理模式，充分利用远程视频监控系统、企业在线监控系统、“环卫工人+12345”等管控手段，保持重点区域、敏感区域管控力度不松、压力不减的态势。

持之以恒抓好安全生产。压紧压实各方责任，聚焦危化品企业安全生产等重点，提升数字化监管水平，守牢安全生产底线。全力推进洋浦化工园区本质安全提升，加快园区整治攻坚，系统推进村庄搬迁、应急池建设等重点工作，围绕“2+4+5”工作布局，深入实施安全生产治本攻坚三年行动和重大风险防控2025行动。突出抓好下半年防风防汛和极端恶劣天气安全防范，细化临灾人员转移避险措施，确保安全度汛、减少损失。

附件：关于儋州市 2025 年上半年国民经济和社会发展规划
执行情况的报告的情况说明

名词解释

[1] QFLP：合格境外有限合伙人

[2] EF 账户：海南自贸港多功能自由贸易账户。是金融机构根据客户需要提供“电子围网”分账核算业务的规则统一的本外币账户。

[3]BBK：非集装箱运输的散杂货

[4]EDI1：电子数据交换（EDI）试点类型 1

[5]三化：标准化、规范化、便利化

[6]一住两公：住宅用地和“两公用地”（即公共管理与公共服务用地）

[7]一园一策一图：全国第一批化工园区突发水污染事件环境应急三级防控体系建设。

[8]八大行动：重大事故隐患动态清零行动、安全科技支撑和工程治理行动、生产经营单位主体责任落实行动、全民安全素质提升行动、安全监管执法效能提升行动、重点行业领域专项治理行动、应急救援能力强化行动、基层基础建设巩固行动。

[9]OTC：非处方药

[10]CXO：医药研发生产外包服务组织。

[11]四个一批：“巩固一批、提升一批、盘活一批、调整一批”

附件

关于儋州市 2025 年上半年国民经济和社会发 展计划执行情况的报告的情况说明

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

现就《儋州市 2025 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》的有关情况向会议作汇报说明。

计划报告主要分为三大部分，第一部分是上半国民经济和社会发展计划执行情况的总结，第二部分是分析经济发展过程中存在的问题，第三部分是提出下半年的重点工作任务。

（一）各项经济指标完成情况和重点工作成效

我市经济上半年呈现稳中有进、整体向好态势。上半年全市 GDP 增长 5.3%，主要指标均实现较大增长，为完成全年预定目标任务奠定坚实基础。

重点工作和成效共有八个方面：

一是总体经济运行稳中向好，儋州市地区生产总值完成 509.75 亿元、增长 5.3%。一产增长 6.3%；二产增长 9.5%；三产增长 2.7%。三次产业占比为 16.8：32.8：50.4。主要经济指标实现超预期增长。二是高水平对外开放持续深化，自贸港政策制度不断优化升级；高水平对外开放加力提速；封关运作准备加快完善；国际枢纽海港加快建设。三是内需潜力不断释放，通过汽车展销、

旅游文体活动等方式挖掘消费潜力；推动重点项目加快建设、积极争取上级资金，全力扩大有效投资；招商引资成效凸显，今年共签约项目68个，总投资319亿元，总固投额287亿元。**四是**现代化产业体系加快构建，石化新材料产业集群成势，产业延伸至生物降解材料、高端聚烯烃和工程塑料等领域；新能源产业蓬勃兴起，两大海上风电项目（一期）建成投产，远景风电装备制造产业园建设完成；扎实推进数字经济谋划新布局，获批国家中小企业数字化转型试点城市；抢抓生物医药产业发展机遇；科技创新驱动持续增强。**五是**发展软环境不断优化，营商环境持续优化，政务服务、企业服务能力不断提升；生态环境质量保持一流，全市空气质量优良率97.8%，全市地表水水质优良率为100.0%，城镇内河（湖）断面水质达标率为100.0%。**六是**区域协调融合发展成型成势，洋浦经济开发区、环湾新城、儋州工业园“三区联动”；道路、水网等基础设施持续完善；乡村振兴持续推进，热带特色高效农业空间不断拓展，推进和美乡村建设。**七是**居民生活品质日益提升，促进医疗、就业、教育等公共服务优质均衡；健全养老、儿童、殡葬等领域社会保障体系。**八是**安全底线守牢筑稳，全市未发生较大及以上生产安全事故，推进安全生产治本攻坚三年行动，加强重点领域专项整治，做好粮食安全、“菜篮子”工作。

（二）存在问题

虽然上半年全市经济呈现整体向好态势，但也出现了一些新的困难和挑战。目前我市经济运行存在的问题主要是：经济增长

动能不足，工业方面，受市场环境影晌，汽油、柴油、浆纸等主要产品价格大幅下降，部分重点企业产值减少；服务业方面，批发业受企业总部业务回调、能源化工等主要贸易产品价格低迷影响，行业面临较大下行压力；房地产业市场信心不足。固投增长继续承压，大唐、申能风电二期等部分重点项目未能如期开工。消费动力依旧不足，贸易形势依然严峻。营商环境与市场主体的期待还有差距，“五网”等基础设施还不够完善，就业结构性矛盾依然突出，教育、医疗等社会民生服务仍有短板弱项。

（三）下一步工作计划

高质量编制儋州市“十五五”规划，充分发挥自贸港“样板间”示范引领作用，重点从以下六个方面做好工作，保证全年工作目标高质量完成。一是构建更高水平开放型经济新体制，全力推进封关运作，确保封关运作平稳有序、万无一失，提升压力测试质效，打造双向双枢纽国际海港，不断扩大经济外向度，擦亮洋浦作为国家级经开区和海南自贸港“样板间”的金字招牌。二是持续深化重点领域改革，全方位扩大内需，提升投资和消费；加快重点园区建设，不断优化以洋浦经济开发区为龙头的“三区联动”发展格局；推动营商环境整体提升，持续优化政务服务体系和市场环境，全力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。三是加快发展新质生产力，集群发展高新技术产业，推动新材料、新能源、数字经济、生物医药、低空经济“五箭齐发”；大力发展会展、物流、旅游等现代服务业；增强科技创新驱动，

深入推进科技创新与产业创新融合发展，推动产学研合作；做优做强招商引资，重点针对四条新赛道加大项目招引力度。**四是**加快区域协调发展，加快环湾新城、那大城区等中心城区建设；持续推进新型城镇化建设；绘好乡村振兴画卷，加快特色产业集群建设、做好农业产业结构调整，持续巩固拓展脱贫攻坚成果；推动路网、水网等基础设施加快完善。**五是**持续聚力保障改善民生，促进公共服务优质均衡；健全社会保障体系；提升社会治理效能。**六是**统筹发展和安全，全面加强生态环保、持之以恒抓好安全生产。